

**REPUBLICA DE COLOMBIA
MINISTERIO DE JUSTICIA Y DEL DERECHO**


**MEMORIA AL CONGRESO NACIONAL
JUSTICIA PARA LA GENTE**

Agosto 1994 - julio 1995

Santafé de Bogotá, D. C., julio de 1995


 **INDICE**

	<i>Págs.</i>
PROLOGO	13
 <i>CAPITULO I</i>	
EFICIENCIA DE LA JUSTICIA	19
1. Fortalecimiento Institucional de la Administración del Poder Judicial	19
1.1 Mejoramiento de la planeación sectorial	19
1.2 Fortalecimiento de la capacidad de gestión de la Rama Judicial ..	19
1.3 Sistema nacional de estadísticas judiciales	20
2. Formación del Recurso Humano	21
2.1 Educación ciudadana	21
2.2 Evaluación de la formación y educación legal del abogado colombiano y su desempeño profesional	22
2.3 Formación de Jueces y Administradores Judiciales	22
2.3.1 Mejoramiento continuo	22
2.3.2 Programa de Tecnólogos en Administración Judicial	22
2.3.3 Técnicas de Conciliación y negociación	22
2.3.4 Malas prácticas procesales	23
2.3.5 Capacitación en Lógica, Redacción y Gramática de las Providencias Judiciales	23
2.3.6 Educación continuada	23
2.3.7 Investigación sobre el perfil de los jueces	23
3. Política Criminal	24
3.1 En materia de prevención	24



3.1.1	Delincuencia juvenil	24
3.1.2	Censo Delictivo	24
3.1.3	Plan Piloto de Prevención	25
3.1.4	Educación para la solución pacífica de los conflictos	25
3.1.5	Plan Nacional para la Superación del problema de la Droga	25
3.2	En materia de coercibilidad del sistema penal	27
3.3	En materia de resocialización	27
3.3.1	Sistema de tratamiento progresivo	27
3.3.2	Programa nacional de microempresas carcelarias	28
3.3.3	Comercialización de productos carcelarios	28
3.3.4	Prevención integral de la drogadicción	28
3.3.5	Fortalecimiento de la educación a niveles penitenciario y carcelario	29
3.3.6	Atención básica a las familias de internos condenados	29
3.3.7	Servicio de salud integral	29
3.3.8	Deshacinamiento	29
3.3.8.1	Construcciones nuevas	29
3.3.8.2	Construcciones en curso y adecuaciones	29
3.3.9	Redistribución de la población reclusa	30
3.3.10	Fortalecimiento institucional del INPEC	30
3.3.11	Formación del recurso humano	30
3.3.12	Programa de seguridad carcelaria	30
4.	Política legislativa: En búsqueda de la eficiencia	31
4.1	Ley Estatutaria de la Administración de Justicia	31
4.2	Reforma al Código de Comercio	32
4.3	Estatuto Anticorrupción	32
4.4	Eficiencia y Acceso	33
4.5	Proyecto de Acto Legislativo No. 195 de 1995: Penalización consumo de drogas	33
4.6	Proyectos de Ley que se preparan en la actualidad	33
4.6.1	Acciones populares	33
4.6.2	Estatuto Notarial	33
4.7	Ejercicio de facultades extraordinarias: Racionalización de trámites	34
4.8	Seguimiento de Debates	34
4.9	Seguimiento de Procesos ante la Corte Constitucional	34
4.10	Defensa de las normas de interés para el Ministerio de Justicia y del Derecho	34
4.11	Investigación sociojurídica	35
4.11.1	Estudio sobre el impacto de la Ley 81 de 1993 o de "Sometimientto a la Justicia"	35

	<i>Págs.</i>
4.11.2	Estudio para la evaluación de la justicia de orden público 35
4.11.3	Estudio sobre las facultades de Derecho del País 35
4.11.4	Evaluación del impacto de la Ley de Negritudes 36
4.11.5	Secuestro 36
4.11.6	Costos de Transacción 36
4.11.7	Tutela 37
4.11.8	Accidentes de tránsito 37
4.11.9	Derechos del Consumidor 37
4.11.10	Mujeres y Justicia (Fallos) 38
4.11.11	Secuestres y Auxiliares de Justicia 38
4.11.12	Congestión Judicial 38
4.11.13	Derecho Vigente 38
4.11.14	Formas autónomas de resolución de conflictos con la perspectiva de género 39
4.11.15	Acceso a la justicia 39
4.11.16	“Mulas del Narcotráfico” 39
4.11.17	Malas prácticas procesales 39
4.11.18	Investigación sobre Ministerios de Derecho 39
4.11.19	Investigación sobre relaciones en la justicia 39
4.11.20	Otras investigaciones 39
5.	Cooperación Internacional 40
5.1	Desarrollo de la cooperación judicial internacional 40
5.2	El derecho internacional privado y el derecho económico internacional en la agenda del Ministerio de Justicia y del Derecho 40
5.3	Tráfico ilícito de estupefacientes y delincuencia transnacional organizada 41
5.3.1	Nivel Regional 41
5.3.1.1	Cumbre de las Américas 41
5.3.1.2	Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas .. 41
5.3.2	En el Plano Mundial 41
5.3.2.1	Naciones Unidas: Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes JIFE 41
5.3.2.2	Comisión de Estupefacientes 42
5.3.3	Delincuencia Transnacional Organizada 42
5.3.3.1	Interacción entre la Comisión de Prevención del Delito y Justicia Penal y la Conferencia Mundial Ministerial de las Naciones Unidas sobre Delincuencia Transnacional Organizada 42
5.4	Desarrollo de la convención de las naciones unidas contra el tráfico ilícito de estupefacientes y psustancias sicotrópicas 43

	<i>Págs.</i>
5.4.1 Misión Técnica	43
5.4.2 Proyecto de Ley sobre Decomiso de Bienes en Materia Penal	43
5.4.3 Lavado de Activos	43
5.5 Comité Jurídico Interamericano	43
5.6 Traslado de personas condenadas	44
5.7 Encuentro internacional código penal tipo iberoamericano	44
5.8 Trámite legislativo de acuerdos internacionales	45
5.9 Cooperación judicial con la Unión Europea	45
5.10 Cooperación técnica	45
5.10.1 Programa de Conciliación y Arbitraje BID-Cámara de Comercio	45
5.10.2 Programa para la Modernización de la Administración de Justicia (PMAJ)	46
5.10.3 Avances del PMAJ	46
 <i>CAPITULO II</i>	
MAYOR ACCESO	47
1. Jueces de Paz	47
2. Desjudicialización	48
3. Conciliación	48
4. Democratización de la información legal	49
5. Acciones Populares y de Cumplimiento	50
6. Casas de Justicia	50
 <i>CAPITULO III</i>	
PLAN ESTRATEGICO DEL MINISTERIO DE JUSTICIA Y DEL DERECHO AGOSTO DE 1994-DICIEMBRE DE 1995	51
1. Misión	51
2. Visión	52
3. Objetivos Institucionales	52
4. Diagnóstico institucional	53
5. Estrategias	53
 <i>CAPITULO IV</i>	
INFORME POR ENTIDADES	55
1. Superintendencia de Notariado y Registro	55
2. Fondo de Previsión Social de Notariado y Registro (Fonprenor)	56

	<i>Págs.</i>
3. Dirección Nacional de estupefacientes	58
4. Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario (Inpec)	60
5. Imprenta Nacional de Colombia	62
6. Fondo de Seguridad de la Rama Judicial y del Ministerio Público	66
7. Fondo Nacional del Notariado	68
 <i>ANEXOS</i>	
INFORMACION PRESUPUESTAL	71
 <i>DISCURSOS</i>	
Acceso a la justicia y acciones populares	89
Justicia y economía en Colombia	93
Arbitraje Comercial Internacional	97
Fe y esperanza	101
Hacia un compromiso interamericano contra el blanqueo de activos	103
El derecho público de la gente	109
La justicia entra por casa	117
El estatuto anticorrupción: un propósito de Estado	119
Comoción interior para volver a recorrer nuestras calles y veredas sin angel de la guarda... ..	125
Balance crítico de la política de derecho humanos: hacia una nueva visión	129
Para una justicia de la integración	133
“La justicia entra por casa”	137
Transformación del sistema penitenciario	141
La estabilidad jurídica y económica en un modelo de desarrollo de economía abierta reflexiones para Colombia	145
...El otro pacto social: la lucha contra la corrupción	149
El nuevo “viejo derecho”: el derecho	155
Reconquista de lo justo comunitario: los jueces de paz	159
Convención americana contra lavados de activos: un compromiso hemisférico inaplazable	165
La fe pública frente al Siglo XXI: del escribano al asesor social	171
Por una cultura de mediación desde la escuela “Hagamos las paces”	177
La renovación del derecho penal colombiano: contra el crimen organizado	181
De lo que no hable con mis alumnos	185
Lucha contra el narcotráfico	191
Ley estatutaria de la administración de justicia	193
XXXVIII Período ordinario de sesiones de la Comisión de Estupefacientes Consejo Económico y social de las Naciones Unidas	197